



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea,  
organizarea și funcționarea Agenției Naționale de  
Administrare a Terenurilor Agricole aparținând  
domeniului privat al statului**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Terenurilor Agricole aparținând domeniului privat al statului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L145 din 22.06.1998,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

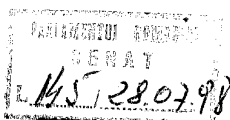
În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :**

**I. Observații generale**

1. Propunerea legislativă supusă avizării are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Terenurilor Agricole care va asigura gestionarea unitară a terenurilor agricole, aparținând domeniului privat al statului, urgentarea reconstituirii dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole foștilor deținători din terenurile agricole preluate, precum și exploatarea în sistem privat de către persoane fizice și juridice a terenurilor agricole prin arendare, închiriere, concesiune sau leasing, în vederea degrevării societății comerciale din agricultură de datoriile restante.

De asemenea, se prevede posibilitatea constituirii unui fond de risc pentru acoperirea din veniturile încasate a pagubelor produse pe



exploatațiile agricole de calamități naturale și alte situații de forță majoră.

În raport cu obiectul și conținutul propunerii legislative, aceasta face parte din categoria legilor ordinare.

În legătură cu această propunere legislativă este de semnalat și un aspect formal legat de corectitudinea promovării ei.

Este cunoscut că, potrivit prevederilor art.73 din Constituție, inițiativa legislativă aparține Guvernului, deputaților și senatorilor.

Cetățenii pot avea inițiativă legislativă doar dacă proiectul aparține unui număr de cel puțin 250.000 de cetățeni.

În aceste condiții, semnarea propunerii legislative de către un senator și un cetățean care nu are calitatea de parlamentar are un caracter oarecum insolit.

Desigur că semnătura domnului senator conferă valabilitatea necesară promovării inițiativei dar, a doua semnătură, pe lângă faptul că era inutilă, poate fi de natură să creeze discuții inutile.

2. Având în vedere că din dispozițiile art.7 lit.c rezultă că o parte din fondurile agenției se constituie din subvenții și transferuri de la bugetul de stat, trebuie solicitat și punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu prevederile art.110 din Constituția României.

3. Întrucât o propunere legislativă cu un conținut asemănător se află în prezent în dezbateră Parlamentului, în vederea simplificării și a bunei coordonări a procesului de legiferare, sugerăm conexarea celor două proiecte.

4. Deși din cuprinsul propunerii legislative rezultă că Agenția Națională de Administrare a Terenurilor Agricole este "persoană juridică română" **statutul** acesteia rămâne neclarificat, deoarece nu se stabilește dacă ea va funcționa ca instituție publică, administrativă sau comercială.

5. Fără a aborda oportunitatea dispozițiilor acestui proiect de reglementare, amintim totuși că, potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 republicată, persoanele fizice cărora li s-a stabilit calitatea de acționar la societățile comerciale înființate în baza Legii nr.15/1990, cât și persoanele care au calitatea de locator, potrivit art.25 din Legea arendei nr.16/1994 au putut cere reconstituirea dreptului de proprietate și pentru diferența de peste 10 ha de familie. În acest context, urgentarea finalizării reconstituirii dreptului de proprietate foștilor proprietari din terenurile agricole preluate, prezentată ca una din atribuțiile agenției nou înființate, se va putea

face tot prin respectarea procedurilor stabilite prin Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată.

6. Menționăm că soluțiile preconizate de propunerea legislativă sunt insuficient corelate atât cu ansamblul reglementărilor existente cât și între ele, creând posibilitatea unor interpretări eronate.

Totodată, semnalăm existența în conținutul propunerii legislative a unor dispoziții contradictorii referitoare la terenurile agricole ce vor fi administrate prin agenția a cărei înființare se propune. Astfel, din prevederile art.1 rezultă că Agenția Națională de Administrare a Terenurilor Agricole se înființează prin preluarea de la societățile comerciale a suprafețelor de teren agricol aparținând **domeniului privat al statului**, din art.3 lit.b rezultă că respectiva agenție preia în administrare terenurile agricole aflate în **proprietatea statului**, iar la art.2 se precizează că agenția este organul de specialitate care administrează terenurile agricole aparținând **domeniului public al statului**, fapt ce vine în contradicție cu dispozițiile legale în vigoare.

7. Menționăm că potrivit normelor de tehnică legislativă, dispozițiile vizate în vederea abrogării trebuie determinate expres prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora. De asemenea, simpla enumerare a actelor normative ce urmează a fi modificate sau completate, ce apare în conținutul art.17, fără indicarea articolelor și alineatelor supuse modificării sau completării, poate duce la îngreunarea aplicării actului normativ.

## II. Observații de tehnică legislativă

1. La titlu, sugerăm înlocuirea sintagmei "aparținând domeniului privat al statului" cu expresia "ce aparțin domeniului privat al statului", deoarece formularea actuală ar putea crea confuzii.

2. Pentru definirea autorității emitente, potrivit tehnicii legislative, după titlul actului normativ se introduce formula "Parlamentul României adoptă prezenta lege".

3. Întrucât obiectul și scopul unei reglementări sunt sistematizate într-un capitol care să cuprindă dispoziții sau principii generale, propunem înlocuirea titlului capitolului I "Înființare" cu denumirea "Dispoziții generale".

De asemenea, sugerăm înlocuirea cifrelor arabe din marcarea primelor două capitole cu cifre romane.

4. Deoarece, pe parcursul propunerii legislative, apar inconsecvențe privind denumirea Agenției Naționale de Administrare

a Terenurilor Agricole, folosindu-se deseori formule prescurtate, sugerăm ca în finalul art.1 alin.1 să se adauge precizarea: "denumită în continuare Agenția Națională".

5. La art.2, considerăm că referirea care se face la terenurile aparținând "domeniului public al statului" este greșită și propunem înlocuirea acesteia cu expresia "domeniului privat al statului".

6. La art.3, pentru a se asigura uniformitatea în modul de redactare și sistematizare a propunerii legislative, sugerăm ca enumerările de atribuții cuprinse la literele a) - f) să fie scrise cu literă mică în debutul frazei.

De asemenea, pentru o corectă identificare a actelor normative la care se face trimitere sau referire, acestea vor fi redactate cu numărul și data, respectiv anul emiterii - scrise complet, neprescurtat, însoțite de titlul acestora. Astfel, propunem ca în textul de la art.3 lit.a), formula "Legii nr.15/91" (trimitere de altfel greșită), să fie înlocuită prin sintagma "Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale", iar după titlul Legii fondului funciar, numărul "18/91" să fie scris corect: "nr.18/1991", urmat de mențiunea "republicată".

La lit.c), având în vedere că Legea nr.18/1991 a fost republicată cu integrarea modificărilor și completărilor la care a fost supusă prin Legea nr.169/1997, sugerăm înlocuirea sintagmei "Legii 18/91 modificată și completată prin Legea nr.169/1997 sau alte reglementări ulterioare" prin "Legii fondului funciar nr.18/1991 republicată".

La lit.d), întrucât textul, în final, face referire la mai multe legi în vigoare, cât și la alte reglementări ulterioare, considerăm că sintagma "în condițiile Legii nr.18/91 și 16/94 sau a altor reglementări ulterioare" ar trebui înlocuită cu formula generică și mai des uzitată "în condițiile legii".

La lit.f), întrucât potrivit art.137 din Constituția României, bugetul public național cuprinde un singur buget de stat și un buget al asigurărilor sociale de stat, sugerăm ca redarea acestora în cuprinsul textului să se facă la singular.

7. La art.6, propunem ca formularea cuprinsă în textul acestui articol, la ambele alineate "numit prin ordin al Ministerului Agriculturii și Alimentației" să fie înlocuită prin sintagma "numit prin ordin al ministrului agriculturii și alimentației."

8. La art.9 alin.2, propunem reformularea textului pentru a se scoate în evidență faptul că organizarea și funcționarea agenției se

stabilește printr-un regulament aprobat prin hotărâre de Guvern și nu în baza mai multor regulamente, astfel cum rezultă din actuala formulare. Astfel, pentru textul de la alin.2, propunem următorul conținut:

"Organizarea și funcționarea Agenției Naționale se va stabili prin regulament aprobat prin hotărâre de Guvern, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi".

9. La capitolul V, sugerăm modificarea denumirii acestuia din "Dispozițiile speciale" în "Dispoziții tranzitorii", pentru a se exprima mai corect conținutul prevederilor cuprinse la articolele 10-14.

10. La art.10, alin.3, pentru mai multă claritate, propunem completarea textului, în finalul frazei cu sintagma "preluate de agenții".

11. La art.15, formularea textului este ambiguă și incorectă din punct de vedere gramatical, de aceea, sugerăm reformularea articolului, astfel:

"Art.15. Agenția Națională de Administrare a Terenurilor Agricole și agențiile județene vor funcționa în sediile Ministerului Agriculturii și Alimentației și a Direcțiilor Generale pentru Agricultură și Alimentație județene".

12. La art.16, având în vedere că prin această propunere legislativă nu se stabilesc sancțiuni specifice, considerăm că trimiterea care se face în textul articolului la "legislația română în vigoare" este de prisos. Propunem eliminarea acestui articol ca superfluu.

13. La art.18, sugerăm folosirea formulei consacrate "de la data publicării ..." care să înlocuiască expresia "de la publicare".

PREȘEDINTE

Valer DORNEANU



București

Nr. 510/17.07.1998